

Estudo Técnico Preliminar 21/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 23422.009044/2023-34

2. Objeto da contratação

Contratação de serviço continuado de despacho e desembaraço aduaneiro de Comércio Exterior, conforme detalhamento contido no tópico "Descrição da solução como um todo".

3. Descrição da necessidade

Serviços de Despacho e Desembaraço Aduaneiro de Comércio Exterior de acordo com Decreto 6.759 de 05/02/2009, inclusive nos casos de doação ou amostras, recebidas ou enviadas, em caráter definitivo ou não, com ou sem cobertura cambial, agenciamento de cargas nacionais e internacionais (frete interno e externo) e Seguro de cargas nacionais e internacionais em todos os modais existentes e que se fizerem necessários, atuando em consonância com as disposições estabelecidas em legislação vigente para atender às necessidades da Universidade Federal da Integração Latino-Americana - UNILA.

A UNILA estima que a maior parte das eventuais importações sejam compostas por: equipamentos científicos, de laboratórios, e de informática, bem como suas partes e peças; porém, podem ser importados também materiais de consumo perecíveis e não-perecíveis, soluções, reagentes, vidraria, entre outros.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenadoria de Compras, Contratos e Licitações	Thiago Cesar Bezerra Moreno

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente contratação será realizada mediante empreitada por preço unitário, cuja contratação da execução da obra ou do serviço é executada por preço certo de unidades determinadas.

Os serviços deverão ser executados por despachante aduaneiro, pessoa física inscrita no Registro de Despachantes Aduaneiros, mantido pela Secretaria da Receita Federal do Brasil, conforme Art. 810 do Decreto 3759/2009 e legislação posterior.

As empresas licitantes, adjudicatárias e contratadas, se for o caso, estarão sujeitas às penalidades previstas nos Art. 155 a 163 da Lei 14.133/21, assegurado o direito ao contraditório e a ampla defesa. Não deverá ser admitida a subcontratação do objeto licitatório.

O critério de julgamento será o de menor preço por grupo, no caso de licitação.

6. Levantamento de Mercado

A execução dos serviços de despacho e desembaraço aduaneiro de comércio exterior de acordo com o Decreto 6.759 de 05 de fevereiro de 2009, inclusive aquelas recebidas em doação ou amostra, em caráter definitivo ou não, com ou sem cobertura cambial; agenciamento de cargas nacional e internacional (frete interno e externo) e seguro de carga nacional e internacional nas modalidades aérea, marítimo e rodoviário, pode ocorrer por meio de:

- Contratação de várias empresas, uma para cada importação, sendo necessária a instrução processual individual para cada contratação;
- Desembaraço aduaneiro e transporte contratado diretamente pela UNILA, por meio de servidor designado como Despachante Aduaneiro, sendo o responsável por emitir todos os documentos necessários para importação (LI, DI etc.); ou
- Contratação de uma única empresa para atendimento das importações ou exportações, sob demanda.

A contratação de várias empresas para diferentes importações ou exportações, de acordo com a demanda, importaria em maiores custos (tempo e financeiro, principalmente) em razão da necessidade de instrução processual para cada importação adquirida. Ou seja, após cada processo de importação via dispensa ou inexistência, teria que ser instruído um novo processo para o transporte e desembaraço específico do item.

O desembaraço aduaneiro por servidor da instituição acarreta em grandes riscos, principalmente financeiros, em razão das multas de alto valor que são aplicadas para importações sem a devida documentação. Cabe destacar que não há unidade administrativa específica para importações na UNILA, ou seja, todos os servidores acumulam outras funções dentro da unidade de compras. Nesse sentido, além dos potenciais prejuízos financeiros, poderiam haver também atrasos, devido à necessidade de alta capacitação e conhecimento do mercado exterior, além da grande rede de contatos de empresas de transportes, agentes de carga nacionais e internacionais etc. para viabilizar toda a logística. Por este motivo, entende-se, neste momento, prudente e viável terceirizar o risco das multas e atrasos para o contratado.

Desta forma, entende-se que a terceirização do serviço de desembaraço aduaneiro para uma empresa contratada, por meio de um contrato continuado, é a melhor alternativa, visto que tendo o contrato disponível para empenho, o transporte e o desembaraço aduaneiro poderá iniciar imediatamente após a finalização do processo de aquisição, evitando atrasos e perdas de tempo de transporte.

O agrupamento de itens do certame em Grupos se destina a promover maior eficiência e eficácia na gestão e na fiscalização contratual, além de propiciar economia de escala, uma vez que a totalidade dos serviços poderá ser demandada a um mesmo fornecedor, favorecendo a redução de preços e o desenvolvimento das atividades, atendendo a economicidade e eficiência do serviço a ser prestado. Nesse sentido, tendo em vista que os honorários referentes à prestação dos serviços serão pagos a uma empresa contratada, entende-se que seja viável e vantajoso para a administração que esse agente controle o pagamento das taxas fixas obrigatórias (por exemplo, taxa SISCOMEX) e apresente os comprovantes para reembolso pela Administração, e também faça a cotação de frete e seguro internacional (mínimo 3) para que seja escolhida a opção mais vantajosa para contratação.

7. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução como um todo abrange a contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de despacho e desembaraço aduaneiro de comércio exterior de acordo com o Decreto 6.759 de 05 de fevereiro de 2009, inclusive aquelas recebidas em doação ou amostra, em caráter definitivo ou não, com ou sem cobertura cambial; agenciamento de cargas nacional e internacional (frete interno e externo) e seguro de carga nacional e internacional nas modalidades aérea, marítimo e rodoviário, com intuito de viabilizar ações e metas estabelecidas no Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI) da UNILA, apoiando o cumprimento de sua missão Institucional como referência em Educação Pública de qualidade.

Já desde a vigência dos contratos com os prestadores de serviços anteriores, com base na experiência com os processos de importação e no relacionamento com os prestadores de serviços, e em contato com outras Universidades e órgãos públicos, optamos de que a integração de toda a cadeia de atividades necessárias em um único contrato era possível e vantajosa. Sendo assim, ao longo dos anos, analisando os editais de licitações de

alguns órgãos que utilizam esta solução, foi possível verificar que a integração dos serviços foi possível, os pregões ocorreram normalmente (havendo várias empresas interessadas) e com contratos vigentes e sendo renovados, sendo executados normalmente.

Os serviços a serem contratados enquadram-se na classificação de serviços comuns, nos termos da Lei nº 14.133/21, Art.6º, Inc. XIII, visto que são aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, não se constituindo em quaisquer das atividades, previstas no Art. 3º do aludido decreto, cuja execução indireta é vedada.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Para o levantamento de estimativa da demanda, foram considerados o histórico dos últimos 4 (quatro) anos, com uma média de 7 (sete) a 8 (oito) processos concluídos por ano, além da determinação de uma margem de segurança para as demandas, visto sua imprevisibilidade e maior conhecimento dos demandantes pela hipótese de importações e exportações. Além disso, muitos equipamentos importados dos laboratórios já possuem certo tempo de uso, o que acarreta em maior demanda por peças de reposição, muitas delas, de origem internacional.

Desta forma, entende-se que, com a margem de segurança, o total de demandas, para o tempo de vigência do contrato (36 meses) o total de 45 (quarenta e cinco) importações, sendo uma média de 15 (quinze) importações por ano. Foi utilizada a mediana dos valores obtidos na pesquisa de mercado.

O valor dos itens 2 é meramente estimativo, devido à imprevisibilidade do local de embarque da mercadoria, que pode ser qualquer país do mundo. Para definição de valor médio, foi utilizada a média de custo do transporte das últimas 5 (cinco) importações realizadas pela UNILA, entretanto, salienta-se que o valor é estimativo e de difícil previsão.

O valor do item 3 é meramente estimativo e foi fixado visando a cobertura de taxas, impostos e outras despesas inerentes ao processo de importação, mediante comprovação.

GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	UN	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	1	Prestação de serviço de despacho e desembaraço aduaneiro (honorários), mediante procuração; serviço de agenciamento rodoviário, marítimo e aéreo de carga nos processos de importação ou exportação.	UNIDADE	45	R\$ 1.302,00	R\$ 58.590,00
	2	Despesas de transporte: frete e seguro internacional. Valor fixado pela Administração. Não deverá ser objeto de disputa (o licitante deverá informar exatamente o valor informado neste Termo de Referência).	UNIDADE	1	R\$ 240.000,00	R\$ 240.000,00
	3	Despesas acessórias: inclui todas despesas as demais taxas inerentes ao processo de importação ou exportação, tais como todas as taxas a serem pagas para órgãos públicos anuentes (ex.: Receita Federal, taxa SISCOMEX, Adicional ao Frete da Marinha Mercante - AFRMM, taxas e despesas pagas às companhias de transporte, armazenagem, dentre outros). Valor fixado pela Administração. Não deverá ser objeto de disputa (o licitante deverá informar exatamente o valor informado neste Termo de Referência).	UNIDADE	1	R\$ 70.000,00	R\$ 70.000,00
					TOTAL	R\$ 368.590,00

Observações:

- O item 1 corresponde ao valor a ser pago pelos serviços de despacho e desembaraço aduaneiro, DEVENDO INCLUIR, inclusive, as despesas com sindicatos (SDA) ou outras despesas de responsabilidade do contratado, **(NÃO HAVENDO REEMBOLSO DE TAXAS DE SINDICATO OU OUTRAS EM NENHUMA HIPÓTESE)**
- Os itens 2 e 3 não serão objetos de lances, devendo ser cotados exatamente o valor definido pela Administração neste Termo de Referência, sob pena de desclassificação.
- O valor referente ao item 2 é meramente estimativo, sendo que o efetivo pagamento dos custos referentes aos serviços de transporte (frete e seguro internacional) somente ocorrerá mediante a apresentação de 3 (três) orçamentos, com vistas a contratação pelo MENOR PREÇO, que serão analisados previamente pela CCCL/UNILA.
- O valor referente ao item 3 é meramente estimativo, sendo destinado às despesas com taxas, impostos e outros encargos que por ventura ocorram, pela natureza da importação ou exportação, sendo paga pela UNILA, MEDIANTE COMPROVAÇÃO.

9. Estimativa do Valor da Contratação

O custo estimado da contratação é de R\$ 368.590,00.

Optou-se pela cotação com fornecedores devido à peculiaridade que cada órgão utiliza para a contratação, alguns inserindo despesas acessórias, outras não, e algumas vezes incluindo muitos itens no mesmo item de serviço. Além disso, por meio da ferramenta de Pesquisa de Preços do Compras.gov, verificam-se muitas contratações via dispensa e inexigibilidade, o que pode alterar o preço de mercado, devido às especificidades de cada contratação. Isso leva a uma grande variação de preços dos serviços pesquisados, como por exemplo, uma variação de R\$0,00 a R\$111.158,40 em contratações nos últimos 6 (seis) meses, de acordo com o sistema.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

De acordo com o Art. 49, § 2º e § 3º:

§ 2º Na aplicação do princípio do parcelamento, referente às compras, deverão ser considerados:

I - a viabilidade da divisão do objeto em lotes;

II - o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade; e

III - o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

§ 3º O parcelamento não será adotado quando:

I - a economia de escala, a redução de custos de gestão de contratos ou a maior vantagem na contratação recomendar a compra do item do mesmo fornecedor;

II - o objeto a ser contratado configurar sistema único e integrado e houver a possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido;

III - o processo de padronização ou de escolha de marca levar a fornecedor exclusivo.

Verifica-se, no caso concreto, que para melhor atingimento dos resultados esperados deverá ser agrupado o primeiro item "serviços aduaneiros", que incluem os honorários dos despachantes e demais taxas de sua responsabilidade (Sindicato dos Despachantes Aduaneiros, por exemplo), com o segundo item "despesas de transportes", que tratará da cobertura das despesas de transporte e seguro da carga, e com o terceiro item "despesas acessórias", que incluem todas despesas as demais taxas inerentes ao processo de importação, tais

como todas as taxas a serem pagas para órgãos públicos anuentes (ex.: Receita Federal, taxa SISCOMEX, Adicional ao Frete da Marinha Mercante - AFRMM, taxas e despesas pagas às companhias de transporte, armazenagem, dentre outros).

Desta forma, o agrupamento dos 3 (três) itens correlacionados e indispensáveis para qualquer importação ou exportação, se torna fundamental para um melhor controle e fiscalização do contrato, visto que toda a documentação é elaborada e apresentada por apenas 1 (um) contratado, que receberá o valor das taxas e despesas acessórias por meio de reembolso, após apresentação de 3 (três) orçamentos que comprovem o valor de mercado praticado.

Além disso, é clara a quantidade e complexidade das atividades, além da dificuldade adicional devido ao múltiplo número de intervenientes. Somado a isto, temos o fato de que as atividades normalmente são interdependentes, pois há a necessidade de troca de informações e contato contínuo para que os serviços sejam executados, aumentando o tempo de execução, a possibilidade de problemas na comunicação e a dificuldade no acompanhamento, quando usados intervenientes distintos. Com base nesta análise e nas vantagens decorrentes já descritas neste processo, entendemos que há justificativa para a proposta de solução adotada, ou seja, a integração de todos os serviços em um único prestador de serviços.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se verifica a necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a presente contratação. Entretanto, salienta-se que a presente contratação é motivada pela aquisição internacional de bens e produtos, objetos de outros processos administrativos, sendo que, após a finalização dos processos que derem origem à aquisição destes itens, o presente contrato será acionado e cuidará dos trâmites para transporte e desembaraço da mercadoria.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

As atividades desempenhadas pela SEIMP estão em sua maioria relacionadas às atividades de pesquisa científica da UNILA, viabilizando: a compra de materiais de alta tecnologia não produzidos em território nacional, ou com vantagem econômica devido à isenção tributária (conforme Lei nº 8.010/1990); o recebimento de amostras e outros tipos de materiais perecíveis enviados por instituições estrangeiras para utilização em pesquisas realizadas em parcerias; o recebimento de equipamentos de pesquisa doados por instituições estrangeiras, após aprovação pelas instâncias competentes; a manutenção de equipamentos de alta tecnologia, quando tal manutenção não puder ser realizada em território nacional; entre outras.

Assim, contribui-se com o Planejamento Estratégico da UNILA na medida em que se vai ao encontro das metas para pesquisa e internacionalização estabelecidas no Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI) 2019-2023.

O PDI afirma como um dos seus objetivos para a pesquisa na UNILA: “16. Criar e consolidar Programas de Pós Graduação com cursos em nível de Mestrado e Doutorado propiciando a verticalização do ensino; 17. Promover atividades de inovação e tecnologia em consonância com a missão da UNILA e orientadas para o desenvolvimento inclusivo e soberano da América Latina e Caribe e 18. Promover a pesquisa de excelência”. Uma vez que a importação direta de bens e equipamentos laboratoriais constitui a atividade primária desenvolvida pela SEIMP, fica evidente a relação com esta meta do PDI. Já sobre a internacionalização, o PDI estabelece como uma de suas metas: “28. Implementar a política de internacionalização.” As atividades da SEIMP relacionadas ao transporte, recebimento e envio de materiais de consumo (amostras biológicas de tipos variados, reagentes, químicos, apenas para citar alguns) e permanentes (veículos de competição, placas de captação de energia solar, geradores de energia, citando novamente alguns exemplos concretos) de/para instituições de pesquisa estrangeiras, com que a UNILA desenvolve atividades de pesquisa em parceria e eventos de natureza acadêmico-científica, contribui com a meta supracitada.

Além disso, a contratação encontra respaldo institucional no:

- Plano de Gestão Reitorado 2019-2023, especificamente no Objetivo Tático 4.2.3.2 II - Estimular o desenvolvimento de projetos de iniciação científica e de pesquisas em diversas áreas do conhecimento; XV - Avaliar e aprimorar a gestão dos laboratórios de pesquisa; e XVIII - Estabelecer critérios objetivos para a priorização de compras de equipamentos de pesquisa; e,
- Para o Plano de Contratações de 2023 foi registrado sob o número 36/2023.
- Para o Plano de Contratações de 2024, foi registrado o DFD número 37/2023.

Informações complementares do PCA:

- ID PCA no PNCP: [11806275000133-0-000001/2023]
- Data de publicação no PNCP: [11/05/2023]
- Id do item no PCA: [304]
- Classe/Grupo: [839]
- Identificador da Futura Contratação: [158658-280/2022]

13. Qualificação Técnica

As empresas deverão comprovar a qualificação técnica, relativamente aos serviços de agenciamento para transporte internacional de cargas e despacho aduaneiro, por meio de:

- Comprovação de aptidão para a prestação dos serviços em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto desta licitação, ou com o item pertinente, por período não inferior a 1 (um) ano, mediante a apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado.
- Os atestados referir-se-ão a contratos já concluídos ou já decorrido no mínimo um ano do início de sua execução, exceto se houver sido firmado para ser executado em prazo inferior, apenas aceito mediante a apresentação do contrato.
- Os atestados deverão referir-se a serviços prestados no âmbito de sua atividade econômica principal ou secundária especificadas no contrato social vigente;
- O licitante disponibilizará todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos atestados apresentados, apresentando, dentre outros documentos, cópia do contrato que deu suporte à contratação, endereço, telefone(s) e correio(s) eletrônico(s) atual(is) da contratante e local em que foram prestados os serviços.

14. Resultados Pretendidos

Benefícios Diretos: Haja vista que os serviços solicitados não compõem em sua totalidade as atividades rotineiras dos colaboradores desta instituição, a terceirização desses serviços, por parte de empresas especializada, proporcionará eficiência, eficácia, economia e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis, uma vez que a contratada possui conhecimento mais profundo dos serviços, realizando-os com melhor qualidade, menores custos logísticos, respeitando os prazos e procedimentos de forma mais adequada.

Benefícios indiretos: A contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de despacho e desembaraço aduaneiro de comércio exterior de acordo com o Decreto 6.759 de 05 de fevereiro de 2009, inclusive aquelas recebidas em doação ou amostra, em caráter definitivo ou não, com ou sem cobertura cambial; agenciamento de cargas nacional e internacional (frete interno e externo) e seguro de carga nacional e internacional nas modalidades aérea, marítimo e rodoviário permitirá acesso de toda comunidade acadêmica aos equipamentos, bens e materiais produzidos no exterior não existentes no Brasil, além da economicidade na aquisição de bens que existem no Brasil mas são demasiado caros ou ainda nas situações de reparo, conserto, calibração e assemelhados de bens e materiais no exterior, quando, nestes casos, os serviços no exterior tiverem melhor qualidade e/ou menor preço que os praticados no mercado interno.

15. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de adequações, tendo em vista que prestações de serviço serão feitas sob demanda específica de acordo com necessidade.

16. Possíveis Impactos Ambientais

Não se aplica, tendo em vista a natureza do serviço prestado.

17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

17.1. Justificativa da Viabilidade

Justificativa da Viabilidade Declaramos que a contratação é viável, representando ganho à Administração Pública com a manutenção da otimização da administração do contrato, gerando maior eficiência, eficácia e economicidade.

18. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

EVANDRO CESCA MEZZARI

Membro da comissão de contratação

GUSTAVO AUGUSTO GONCALVES

Membro da comissão de contratação

ROBINSON ALEXANDER STURMER

Membro da comissão de contratação



Emitido em 2023

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 1/2023 - SEIMP (10.01.05.20.02.01.02)

(Nº do Protocolo: NÃO PROTOCOLADO)

(Assinado digitalmente em 26/05/2023 23:46)

EVANDRO CESCO MEZZARI

ADMINISTRADOR

SEPRE (10.01.05.20.02.01.01)

Matrícula: ###392#1

(Assinado digitalmente em 29/05/2023 06:03)

GUSTAVO AUGUSTO GONCALVES

ASSISTENTE EM ADMINISTRACAO

CCCL (10.01.05.20.02)

Matrícula: ###395#4

(Assinado digitalmente em 29/05/2023 15:05)

ROBINSON ALEXANDER STURMER

CONTADOR

DECON (10.01.05.20.02.02)

Matrícula: ###566#0

Visualize o documento original em <https://sig.unila.edu.br/documentos/> informando seu número: **1**, ano: **2023**, tipo:
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR, data de emissão: **26/05/2023** e o código de verificação: **d89c98af08**