



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DA INTEGRAÇÃO LATINO-AMERICANA
SEÇÃO DE ADMINISTRAÇÃO DO PARQUE DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

ESTUDOS PRELIMINARES E GERENCIAMENTO DE RISCOS Nº 3/2020/SEATI/CTIC/PROAGI

Foz do Iguaçu , 21 de maio de 2020.

ESTUDOS PRELIMINARES E GERENCIAMENTO DE RISCOS

AQUISIÇÃO DE EQUIPAMENTOS PARA WEBCONFERÊNCIA

Processo Administrativo: 23422.004758/2020-92

Área Demandante: Coordenadoria de Tecnologia da Informação - CTIC

INTRODUÇÃO

As contratações governamentais produzem significativo impacto na atividade econômica, tendo em vista o volume de recursos envolvidos, os quais, em grande parte, são instrumentos de realização de políticas públicas. Neste sentido, um planejamento bem elaborado propicia contratações potencialmente mais eficientes, posto que a realização de estudos previamente delineados conduz ao conhecimento de novas modelagens/metodologias ofertadas **ou oferecidas** pelo mercado, resultado na melhor qualidade do gasto e em uma gestão eficiente dos recursos públicos (SEGES/MPOG, 2017).

Com o advento da Instrução Normativa 05, de 26 de maio de 2017, a Secretaria de Gestão do então Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (hoje Ministério da Economia), definiu regras na instrução processual para contratações de serviços para a realização de tarefas executivas sob o regime de execução indireta por órgãos da Administração Pública, onde a UNILA encontra-se incluída. Tal condução já encontrava histórico de sucesso na então Instrução Normativa 04/2014-SLTI (hoje vigente a Instrução Normativa 01/2019-SGD) e, com o advento do Decreto nº 10.024/2019, o enfoque do planejamento da contratação encontra-se normatizada para todos os pregões eletrônicos (art. 14º do referido dispositivo).

Neste contexto, o presente documento apresenta não apenas os estudos preliminares realizados pela equipe de Planejamento da Contratação que e serve, essencialmente, para conhecer de forma mais aprofundada a demanda e identificar a viabilidade técnica e econômica da contratação pretendida, mas também traz o estudo de gerenciamento de riscos, materializado no mapa de riscos, conforme art. 26 da IN 05/2017, observados os demais parágrafos.

ETAPA 1: ESTUDOS PRELIMINARES DE CONTRATAÇÃO

I - DEFINIÇÃO E NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Webconferência é um meio de comunicação que promove encontros virtuais entre dois ou mais participantes, possibilitando que, mesmo distantes geograficamente, os participantes compartilhem áudio, vídeo, texto, imagens e a tela de seus computadores. Diante do cenário atual que demanda distanciamento social e necessidade de trabalho em regime de home office, a ferramenta de webconferência tem se tornado um instrumento muito útil para a comunicação e compartilhamento de informações no campo da educação, bem como no mundo corporativo.

Na UNILA, a aquisição pretendida se evidencia na necessidade de manter equipamentos em suas unidades, visando dar suporte às webconferências a serem realizadas para reuniões de órgãos colegiados, reuniões de equipes de trabalho, aulas, apresentações, seminários, e outros eventos a serem realizados via internet.

A aquisição visa atender demandas dos diversos setores da UNILA que necessitem dos equipamentos em suas atividades, sejam de ensino ou administrativas.

O objeto a ser licitado, pelo seu impacto institucional e com base nas justificativas acima mencionadas, não possui natureza continuada, não havendo necessidade de prorrogação contratual para além da vigência comum de doze meses prevista na Lei nº 8.666/93.

A demanda é considerada ?comum? pois enquadra-se nos termos da definição do inciso II do Art. 3º do Decreto nº 10.024/2019: *“II - bens e serviços comuns - bens cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado;”*

II - REFERÊNCIA A OUTROS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO OU ENTIDADE

A presente contratação encontra respaldo institucional conforme previsão no Planejamento Estratégico de Tecnologia da Informação e Comunicação - PETIC 2019-2021 - Iniciativa 7.3: Ampliar a utilização do serviço de WebConferência. - Contido no Objetivo Estratégico nº 7: Melhorar a efetividade na aplicação de recursos da UNILA em TIC. Os itens pretendidos também foram incluídos no Plano Anual de Contratações - PAC-PGC/UNILA - Itens 4024, 4027 e 4028.

III - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para que a presente aquisição seja realizada, não verificam-se requisitos mínimos ou acessórios para sua satisfação, uma vez que a UNILA já possui a infraestrutura necessária para o bom funcionamento e utilização em conjunto aos equipamentos.

Em relação à qualificação técnica na contratação, entende-se desnecessária a sua exigência aos fornecedores, tendo em vista que os equipamentos que se pretende adquirir são bens de pronta entrega e que não envolvem singularidades ou características complexas.

IV - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES, ACOMPANHADAS DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE.

Atualmente a UNILA dispõem de 03 (três) unidades onde são realizadas atividades acadêmicas e administrativas em que se vislumbra a necessidade de utilização de equipamentos de webconferência. Desta forma, estima-se que para que as unidades sejam satisfatoriamente atendidas, sejam adquiridos 03 (três) kits com a seguinte configuração:

Unidade	Quantidade de itens por Kit
Unidade Vila A - Prédio Reitoria (administrativo)	Fone de Ouvido c/ microfone p/ chamadas - 04 unidades / Aparelho Viva Voz - 04 unidades / Webcam Full HD - 10 unidades / Webcam Full HD campo de visão ampliado - 04 unidades;
Unidade Jardim Universitário - JU (acadêmico e administrativo)	Fone de Ouvido c/ microfone p/ chamadas - 03 unidades / Aparelho Viva Voz - 03 unidades / Webcam Full HD - 10 unidades / Webcam Full HD campo de visão ampliado - 03 unidades;
Unidade Parque Tecnológico Itaipu - PTI (acadêmico e administrativo)	Fone de Ouvido c/ microfone p/ chamadas - 03 unidades / Aparelho Viva Voz - 03 unidades / Webcam Full HD - 10 unidades / Webcam Full HD campo de visão ampliado - 03 unidades;

Em complemento aos quantitativos supramencionados, foi solicitado pelo Departamento de Educação à Distância a adição de 04 unidades do Fone de Ouvido c/ microfone p/ chamadas, para atividades exclusivas do EaD/UNILA, resultando nas seguintes quantidades:

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QTD
1	Fone de ouvido USB estéreo com microfone para chamadas	UN	14
2	Aparelho viva voz para conferências e chamadas	UN	10
3	Webcam Full HD para uso em web conferências	UN	30
4	Webcam Full HD com campo de visão ampliado para uso em web conferências	UN	10

Entretanto, ainda que diante da estimativa mínima apresentada, entende-se que a contratação deva ocorrer pelo Sistema de Registro de Preços, pois não é possível definir previamente com exatidão o quantitativo a ser demandado, conforme dispõe o inciso IV, artigo 3º do Decreto 7.892/2013, devido ao fato de não ser previsível quando e/ou se os equipamentos de áudio e vídeo existentes na UNILA apresentarão defeitos e necessitarão de substituição, além de possível enfrentamento de restrições orçamentárias. Ainda, temos equipamentos que já estão obsoletos e que precisam ser renovados para estarem adequados às necessidades acadêmicas e administrativas. Para isso, é crucial a existência de ata vigente.

V - LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

A Instrução Normativa 03/2017, que disciplina a orçamentação nos processos licitatórios, prevê variadas possibilidades de levantamento de mercado. Para o presente objeto utilizaram-se os incisos I - Painel de Preços (disponível no endereço eletrônico <http://paineldeprescos.planejamento.gov.br>) e IV - pesquisa com fornecedores (por meio dos sites na web de lojas específicas para o segmento dos produtos que se pretende adquirir).

Item	Fornecedor	CNPJ	Valor Unitário
1	Logitech do Brasil	08.573.862/0001-15	R\$375,21
	Dell do Brasil	72.381.189/0001-10	R\$ 670,00
	TIMIX Comércio de Equipamentos Ltda.	15.708.077/0001-98	R\$ 515,89

2	Logitech do Brasil	08.573.862/0001-15	R\$930,77
	Dell do Brasil	72.381.189/0001-10	R\$ 1.059,00
	TIMIX Comércio de Equipamentos Ltda.	15.708.077/0001-98	R\$ 741,86
	Dell do Brasil (PAINEL DE PREÇOS)	72.381.189/0001-10	R\$ 982,62

3	Fourserv da Tijuca Com e Serv Ltda	05.229.845/0001-77	R\$ 525,56
	Aqui Tem Informática	10.303.084/0002-77	R\$ 644,64
	TIMIX Comércio de Equipamentos Ltda.	15.708.077/0001-98	R\$ 477,16
	AP COMERCIO COMERCIO DE PRODUTOS DE LIMPEZA E INFORMATICA (PAINEL DE PREÇOS)	31.625.146/0001-56	R\$ 300,00

	DMLS COM E SERV TECNOLOGICOS LTDA (PAINEL DE PREÇOS)	32.874.135/0001- 72	R\$ 329,90
--	---------------------------------------------------------------------	--------------------------------	-------------------

4	AGEM TECNOLOGIA INDUSTRIA DE APARELHOS DE TELECOMUNICACAO EIRELI (PAINEL DE PREÇOS)	09.022.398/0001- 31	R\$700,00
	BRATECH LOCAÇÃO E SERVIÇOS DE EQUIPAMENTOS LTDA	15.305.940/0001- 66	R\$ 1.545,60
	TIMIX Comércio de Equipamentos Ltda.	15.708.077/0001- 98	R\$ 846,13

Para o item 1, a pesquisa realizada pelo portal ?Painel de Preços? não foi satisfatória, uma vez que a busca para o ano de 2020 não retornou resultados de aquisições que se enquadrem nas especificações pretendidas pela UNILA.

Para os demais itens a presente equipe de planejamento entende que os preços refletem a realidade do mercado.

A pesquisa de mercado foi realizada entre as datas de 04 a 19 de maio de 2020 e respeitou o limite temporal de 180 (cento e oitenta) dias anteriores para obtenção dos preços de referência.

Com a pesquisa acima realizada, sugerimos que, no momento da licitação, sejam divulgados abertamente em Edital, já concedendo parâmetro para balizar as propostas.

VI - ESTIMATIVA DE PREÇOS OU PREÇOS REFERENCIAIS

Considerando os resultados encontrados, optou-se pelo uso da MÉDIA para obtenção do valor de referência. Verificou-se que os valores obtido através do Painel de Preços já refletem o valor final da compra realizada pelos órgãos da administração, desta forma decidiu-se por excluí-los do cálculo do valor médio e não considerá-los para fins de levantamento de preços. Assim, a pesquisa de preços resultou no valor orçado estimado de R\$ 44.822,64.

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QTD	VLR UNIT	VALOR TOTAL
1	Fone de ouvido USB estéreo com microfone para chamadas	UN	14	R\$ 520,36	R\$ 7.285,04
2	Aparelho viva voz para conferências e chamadas	UN	10	R\$ 910,54	R\$ 9.105,40
3	Webcam Full HD para uso em web conferências	UN	30	R\$ 549,12	R\$ 16.473,60

4	Webcam Full HD com campo de visão ampliado para uso em web conferências	UN	10	R\$ 1.195,86	R\$ 11.958,60
Total					R\$ 44.822,64

VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Diante da crescente necessidade de realização de Webconferências, pretende-se adquirir equipamentos de áudio e vídeos (kits) para disponibilização aos setores e unidades da UNILA, permitindo a realização de reuniões ou encontros virtuais através da internet.

VIII - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO (OU NÃO) NA SOLUÇÃO QUANDO NECESSÁRIA PARA INDIVIDUALIZAÇÃO DO OBJETO.

Em regra, conforme § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666/93, os bens e serviços deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

O disposto encontra-se aplicável na presente demanda, não sendo vislumbrado, no momento, motivações para agrupamento do objeto, uma vez que os 04 (quatro) itens que o compõem são distintos entre si. Isto permite que os futuros licitantes possam ofertar propostas para quantos itens forem de seu interesse.

IX - RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a aquisição dos equipamentos, pretende-se viabilizar o compartilhamento de voz e vídeo nas webconferências realizadas pelos usuários da UNILA. A disponibilização destes itens representa um incentivo à realização de webconferências, que pode ser visto de forma positiva para a Universidade, pois trata-se de um modo eficiente de comunicação e poderá ser utilizado pelos usuários em variadas situações. Outros aspectos positivos das webconferências são a redução de gastos com deslocamentos e também a diminuição da utilização de espaços físicos.

Após a entrega, os equipamentos ficarão sob responsabilidade da Divisão de Suporte Técnico - DISUT/CTIC, sendo realizados empréstimos dos itens mediante solicitação.

X - PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

Não se vislumbra necessidades de tomada de providências ou adequações para a solução ser contratada.

XI - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não verifica-se contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda, uma vez que os itens que se pretende adquirir poderão ser utilizados de imediato com a infraestrutura que a unila já possui. Também não é necessária a aquisição de softwares.

XII - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE (OU NÃO) DA CONTRATAÇÃO

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita no item VII, ou seja, da aquisição de equipamentos de áudio e vídeo para realização de webconferências mostra-se possível tecnicamente e fundamentadamente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

ETAPA 2: GERENCIAMENTO DE RISCOS

Assim como toda contratação, vislumbram-se alguns riscos em curso na presente contratação. Não incluem-se, neste mapa de riscos, aqueles voltados à gestão do contrato e execução dos serviços, mas apenas os que tangiam o processo que permeia até a formalização da contratação.

Risco 01	Risco:	Não haver disponibilidade orçamentária		
	Probabilidade:	Baixa		
	Impacto:	Alta		
	Dano 1:	Impossibilidade de aquisição dos equipamentos		
	Id	Ação Preventiva		Responsável
	1	Buscar viabilidade orçamentária junto à Reitoria e à PROPLAN		Equipe de Planejamento da Contratação
	Id	Ação de Contingência		Responsável
	1	Preparar licitação para o próximo exercício orçamentário		Equipe de Planejamento da Contratação

Risco 02	Risco:	Especificação insuficiente ou excessiva para os equipamentos		
	Probabilidade:	Média		

	Impacto:	Média	
	Dano 1:	Oferta de equipamentos que não atendem às necessidades institucionais	
	Id	Ação Preventiva	Responsável
	1	Revisão da especificação técnica de cada item antes de enviar ao Departamento de Licitações	Equipe de Planejamento da Contratação
	Id	Ação de Contingência	Responsável
	1	Estudar o grau de insuficiência ou de excesso em cada especificação, avaliando a necessidade de modificação	Equipe de Planejamento da Contratação

Risco 03	Risco:	Contratação deserta/fracassada	
	Probabilidade:	Baixa	
	Impacto:	Alto	
	Dano 1:	Atraso na execução e disponibilização da solução	
	Id	Ação Preventiva	Responsável
	1	Revisar o TR quando o objeto possuir especificações técnicas ou condições de fornecimento/prestações detalhada	Equipe de Planejamento da Contratação
	Id	Ação de Contingência	Responsável
	1	Consultar potenciais fornecedores e verificar a motivação	Equipe de Planejamento da Contratação
	2.	Verificar a possibilidade em executar a contratação direta, após o pregão fracassado/deserto com justificativas apresentadas e ou;	Equipe de planejamento e CCCL
	3.	Refazer os artefatos para novo procedimento licitatório	Equipe de planejamento e CCC

--	--	--

PROBABILIDADE DE OCORRÊNCIA	ALTA			
	MÉDIA		RISCO 02	
	BAIXA			RISCO 01 RISCO 03
		BAIXA	MÉDIA	ALTA
GRAVIDADE /IMPACTO				

Equipe de Planejamento da Contratação:

<div>CRISTIAN FABIO TYMUS</div> <div>Assistente em Administração</div> <div>Siape 2141166</div>	<div>GIULIANO MARCHIORI</div> <div>Técnico de Tecnologia da Informação</div> <div>Siape 2141425</div>
<div>NEILA EVANGELISTA</div> <div>Administradora</div> <div>Siape 2144158</div>	-
<div>(Assinado digitalmente em 21/05/2020 10:25)</div> <div>CRISTIAN FABIO TYMUS</div> <div>CHEFE DE SECAO</div> <div>Matrícula: 2141166</div>	<div>(Assinado digitalmente em 21/05/2020 11:07)</div> <div>GIULIANO MARCHIORI</div> <div>TECNICO DE TECNOLOGIA DA INFORMACAO</div> <div>Matrícula: 2141425</div>
<div>(Assinado digitalmente em 21/05/2020 11:37)</div> <div>NEILA EVANGELISTA</div> <div>ADMINISTRADOR</div> <div>Matrícula: 2144158</div>	

Processo Associado: 23422.004758/2020-92

Para verificar a autenticidade deste documento entre em <https://sig.unila.edu.br/public/documentos> informando seu número: 3, ano: 2020, tipo: ESTUDOS PRELIMINARES E GERENCIAMENTO DE RISCOS, data de emissão: 21/05/2020 e o código de verificação: 44fe1bd312